

# Veřejná politika

Martin Potůček a kol.

## Verejná politika

Ľudmila Malíková - Martin Daško

Rýchly nástup verejnej politiky ako najmladšej z politických vied u nás - v Čechách i na Slovensku - prináša už aj kvalitatívne zmeny. Po prvých učebniciach spred 10-15 rokov (Ľ. Malíková: Verejná politika. Aktéri a procesy, 2003, M. Potůček a kol.: Veřejná politika, 2005) sa v posledných rokoch dostala k čitateľom aj "druhá generácia" učebníc z identicky vedených autorských dielní (čím sa naša spisba v tejto oblasti výrazne posunula do čela všetkých postsocialistických krajín). Obe "dielne" sú pritom tvorené mladými spoluautormi (V. Rudolfová, K. Vlčková; M. Daško), ktorí svoju odbornosť už v odboroch verejnej politiky získali pod vedením oboch profesorov.

Treba hneď na úvod skonštatovať, že ani jedna z oboch recenzovaných publikácií nie je len nejakou upravenou, rozšírenou či prepracovanou verziou tej prvogeneračnej: ide o publikácie, ktoré sú nové koncepčne - a ich obsahové posuny sú takmer vždy prínosom. Časová blízkosť vydania oboch publikácií je zároveň inšpiratívnym podnetom pre ich súčasné recenzovanie, umožňujúce aj ich určité vzájomné porovnávanie.

Pražská učebnica má výborný štart kapitolou o verejných záujmoch a verejnej politike, za ktorou nasledujú kapitoly o hodnotách vo verejnej politike, o vládnutí, o aktéroch a inštitúciách, o nástrojoch, štyri kapitoly o procese verejnej politiky a na záver prvej časti kapitola najskôr metodologického charakteru. Táto štruktúra je podstatne systémovejšia ako bolo prvých osem kapitol predchádzajúcej pražskej učebnice, aj keď niektorým otázkam je tu venovaná menšia pozornosť - čo však zase bohato vyvažuje celkovo širší záber novej publikácie. Druhá časť obsahuje prípadové štúdie (o dôchodkovom systéme, o advokačných koalíciách ...), čím sa vytvára v čitateľovi reálnejšia predstava o fungovaní verejnej politiky ako kapitoly o verejných politikách v predchádzajúcej publikácii. Veľký posun predstavuje aj nadštandardný vedecký a didaktický aparát tejto učebnice (vrátane komentovanej bibliografie) a nepochybne aj zaujímavá typografická úprava.

Bratislavská učebnica, oproti pražskej trochu skromnejšia rozsahom, má aj menej členitú štruktúru, sústredenú do piatich kapitol (Pojem politika a jeho význam, Verejná politika, Moderné vládnutie a úloha štátu vo verejnej politike. Aktéri tvorby verejnej politiky. Proces tvorby verejnej politiky). Zase v porovnaní s predchádzajúcou učebnicou prof. Malíkovej tu nachádzame jednak zhodu v názvoch väčšiny kapitol, na druhej strane tu chýbajú niektoré

okruhu, ktoré v tej predchádzajúcej boli: zmena však priniesla pozitívny kvalitatívny prínos v podobe výraznejšej koncentrácie na kľúčové obsahy verejnej politiky. A tieto obsahy sú v uvedených piatich kapitolách rozpracované oveľa bohatšie ako tomu bolo v predchádzajúcej autorkinej publikácii. Aj tu zaujme dynamická grafická úprava textu, vrátane početných ilustrácií.

Pri uvedenej komplexnosti oboch recenzovaných publikácií a pri limitovanom rozsahu tejto recenzie je ťažké podať podrobnejší prehľad o celom ich obsahu. Preto len selektívne chceme upozorniť na niektoré ich stránky.

V pražskej publikácii zaujme napríklad veľmi dôkladne spracovaná kapitola o implementácii verejných politík: táto fáza tvorby verejnej politiky je niekedy považovaná za relatívne bezproblémovú, hoci viacerí autori (spomeňme aspoň Pierre Mullera) upozorňujú, že tomu tak nie je. V tejto kapitole je venovaná pozornosť nielen teoretickým modelom implementácie, ale práve aj kritickým faktorom implementácie, procesu implementácie a problémom implementácie.

Rozsahom nevelká ale obsahovo zaujímavá je aj kapitolka o verejných politikách, v ktorej vymenúva takmer tri desiatky verejných politík (okrem iných politiku vnútornej bezpečnosti, telekomunikačnú politiku či politiku v oblasti bývania) ktorá otvára obzor ďalšieho rozvoja tejto novej teoreticko-praktickej oblasti.

V bratislavskej publikácii (najmä v porovnaní s jej predchodkyňou) zaujme kapitola o evaluácii, veľmi potrebná už aj pre malú rozvinutosť skúmania tejto problematiky na Slovensku, v dôsledku čoho u nás často táto problematika devaluje na úroveň slovných cvičení. V porovnaní s pozornosťou, ktorú tejto téme venuje pražská publikácia, je síce táto kapitola stručnejšia, ale v našich podmienkach aj tak veľmi potrebná.

Prínosom je aj novo koncipovaná kapitola o sieťach a koalíciách aktérov v procese tvorby verejnej politiky. Podobných príkladov je v publikácii viac - ale to sa napokon týka oboch recenzovaných publikáciách.

Dnes, keď rady našich autorov verejnej politiky sú čoraz početnejšie, a s tým sa spája aj zväčšovanie diapazónu prístupov, možno obe recenzované publikácie považovať oprávnené za vlajkové lode tejto reprezentatívnej flotily.

**Adresa autorov**

prof. PhDr. Martin Potůček, CSc., MSc.  
Vydavateľ: C. H. Beck, Praha  
Rok vydania: 2016, počet strán: 309  
Jazyk vydania: český  
ISBN: 978-80-7400-591-6  
web: <http://www.martinpotucek.cz>

prof. PhDr. Ľudmila Malíková, CSc.  
Vydavateľ: IRIS, Bratislava  
Rok vydania: 2018, počet strán: 186  
Jazyk vydania: slovenský  
ISBN: 978-80-8200-021-7  
e-mail: [ludmila.malikova@ucm.sk](mailto:ludmila.malikova@ucm.sk)

**Recenzent**

doc. PhDr. Ing. Stanislav Konečný, PhD., MPA  
Univerzita Pavla Jozefa Šafárika v Košiciach  
Fakulta verejnej správy  
Katedra verejnej politiky a teórie verejnej správy  
e-mail: [stanislav.konecny@upjs.sk](mailto:stanislav.konecny@upjs.sk)